

女性の貧困の可視化と、日本のひとり親家庭の貧困の解決 を目指して～ひとり親世帯向け政策の日英比較～

本問実咲

2015年時点で、日本のひとり親世帯の相対的貧困率は50.8%となっており、同年の日本で子どもと「大人が二人以上」いる世帯の相対的貧困率（10.7%）、またOECD諸国のひとり親世帯の相対的貧困率の平均値、31.6%よりもはるかに高い。しかし、日本のひとり親世帯の80%以上が就業しており、その就業率もOECD諸国の中で最も高いとされている。本研究では、日本のひとり親家庭の就業率がこれほどまでに高く、他国に比してもひとり親世帯の貧困率も高い状況が続いてきた中で、なぜ現在に至るまで状況が改善されなかったのかを解明することを目的とする。

日本のひとり親世帯の相対的貧困率の高さは、ひとり親世帯の平均所得が著しく低いことに起因する。収入の大半を占める勤労所得については、ひとり親世帯の就業率が80%を超え、その多くが時間的な限界まで働いているにも関わらず、平均所得が非常に低位であるという矛盾が生じている。そこで筆者は、日本では依然として家庭と労働の両立が難しく、ひとり親世帯の9割を占める母子世帯の母を含めた「女性労働」が、非正規雇用をはじめとした低賃金で不安定な就労に繋がりやすいことから、ひとり親の低収入と貧困に影響しているという仮説を提示した（仮説1）。

また勤労所得の低さに加え、現段階での養育費の受給率が3割に満たず、政府による公的支援も十分な再分配機能を果たしていないなど、ひとり親世帯向けの政策に課題があることも、ひとり親世帯の貧困が解消されない原因だと推測した。そして、ひとり親世帯向けの政策が功を奏しなかったのは、日本のひとり親の福祉や支援に携わる民間団体の影響力が弱く、政策の中身にひとり親のニーズが適切に反映されてこなかったとする仮説を提示した（仮説2）。

仮説1を検証するため、日本の「女性労働」のモデルと、それが日本の女性やひとり親世帯に与える影響について分析した結果、伝統的な性別役割分業に基づ

く日本の労働モデルが、ひとり親世帯の貧困の一因になっていることが確認できた。戦後日本では、「男性が働き、女性は家事労働に従事すべき」、また「女性は男性に扶養されるべき」と考える「女性労働」のモデルが採用されてきた。そのため現在もなお、低賃金かつ不安定な就労形態である非正規雇用の7割は女性が占めることとなっており、正規雇用においても男女の賃金格差が深刻な状況である。このような性差別構造に基づく不平等な社会システムは、非正規雇用者を中心とした「女性の貧困」を生み出しており、「女性の貧困」が可視化されにくい原因にもなっている。それだけでなく、就労と家庭内労働を一人で担うひとり親世帯の親の多くが、正規雇用から排除され、賃金格差の煽りを受けやすくなる要因であることが判明した。

一方、仮説2を検証すべく、児童扶養手当制度の重要な過渡期における、ひとり親世帯を支援する民間団体の貢献について検証した結果、仮説2は棄却されることが分かった。検討対象となったすべての時期について、民間団体は児童扶養手当制度の創設や二度にわたる児童扶養手当の支給削減案の凍結に大きく貢献していた。したがって、ひとり親世帯向けの政策が当事者のニーズと乖離してきたのは、民間団体の影響力の薄さによるものではないことが明らかとなった。

また本研究では、日本の事例と比較するために、イギリスのひとり親世帯の状況についても調査した。イギリスのひとり親世帯の就業率は日本よりはるかに低いものの、相対的貧困率は22.1%と、日本のひとり親世帯の相対的貧困率の半分以下となっている。またイギリスの子ども・家庭福祉政策は「子どもの権利」と、親が家庭と就労を両立できるようにすることを重視している。これらの理念は、徹底した養育費の確保に関わる政策や、包括的な子育て支援政策に見て取ることが出来る。さらに、イギリスでは「女性労働」が日本よりもはるかに男女平等に近い立ち位置にあり、ひとり親世帯を支援する民間団体の声も、日本より頻繁に政策に反映されていることが明らかとなった。

イギリスの事例からは、ひとり親世帯の貧困を解決するためには、政府による各種手当、養育費の確保が重要であることが改めて浮き彫りとなった。それだけでなく、伝統的な性別役割分業に基づいた「女性労働」モデルが、日本のひとり親世帯向けの政策上の課題を生み出す原因になっていることが再確認できた。日本のひとり親世帯の貧困をなくすためには、性差別構造に基づく社会システムか

ら脱却し、「子どもの権利」を重視しながらひとり親世帯向けの政策を拡充することが不可欠である。

To Make the Feminization of Poverty Visible and to Solve the Poverty of Single-Parent Families in Japan: Comparison of Policies for Single-Parent Households between Japan and the United Kingdom

Misaki HOMMA

In 2015, the relative poverty rate among single-parent households in Japan was 50.8%, which was much higher than that of households with children and more than two adults (10.7 %), and that of single-parent households in OECD countries (31.6% on average). However, more than 80% of single-parent households in Japan are in employment, which is said to be the highest rate among OECD countries. This thesis intended to reveal why the relative poverty rate of single-parent households in Japan has remained significantly high compared to other countries although their employment rate has been rather high.

The high relative poverty rate among single-parent households in Japan is caused by the households' low average income. In Japan there exists a contradiction regarding these households' earned income: although the employment rate reaches over 80% and single parents work themselves to the bone, they earn extremely little money. Considering this situation, I proposed the following hypothesis: In Japan, managing to do both work and housework at the same time continues to be difficult. In addition, female labor often takes the form of unstable and low-paid part-time jobs. Given then that over 90% of single-parent households are mother-child households, one can assume that it is the precarity of female labor that contributes to the low income and high relative poverty rate of single-parent households (hypothesis 1).

In addition to the low earned income, issues remain with regards to policies aimed at single-parent households. For instance, social transfer in

Japan does not fully contribute to the redistribution of wealth and only 24.3 of single-parent households receive child support. This thesis proposed the hypothesis that the failure of these policies can be attributed to the fact that single-parent households' needs are not reflected by these policies appropriately, which in turn is due to limited influence of non-governmental organizations supporting single-parent households (hypothesis 2).

To test hypothesis 1, I researched Japan's model of female labor and its impact on Japanese women and single-parent households. As a result, I could confirm that Japan's model of female labor is based on traditional gender roles and does result in poverty among single-parent households. Post-war Japan has adopted a female labor model based on traditional gender roles, according to which women should engage in housework while men work, and women should be dependent on their providing husbands. Even today, women account for 70% of low paid and unstable part-time jobs, and the pay gap between men and women continues to be an issue. Japan's social system—being based on this kind of gender discrimination—on the one hand, produces gendered poverty; that is, poverty among women, especially among part-time workers. On the other hand, it makes female poverty difficult to see and address. Moreover, single parents that have to do both work and housework, tend to be excluded from full-time jobs under this system, making them even more affected by the gender pay gap.

To test hypothesis 2, I examined the contributions of non-governmental organizations that support single-parent households throughout essential periods of political debates surrounding child-rearing allowance. The result shows that hypothesis 2 was wrong. Non-governmental organizations contributed to the establishment of child support systems, and successfully lobbied against plans for reducing financial government support at least twice. Thus, that single-parent households' needs are not reflected in policies is not the result of non-governmental organizations' limited influence.

Also, as a comparative basis, this thesis looked at the situation of single-

parent households in the United Kingdom (UK). Although the employment rates of single-parent households are lower than in Japan, the relative poverty rate among single-parent households in the UK is only 22.1%, which is less than half of that in Japan. Child and family-related policies in the UK emphasize children's rights, and support for combining work and housework. This is reflected in policies regarding child maintenance and policies aimed at supporting comprehensive forms of child-rearing. Additionally, in the UK, female workers are on a much more equal footing with male workers than in Japan, and the influence of non-governmental organizations supporting single-parent households, too, are reflected in public policies more often in the UK than in Japan.

This comparative analysis has shown that social benefits and child maintenance are key to lowering the relative poverty rates among single-parent households. Moreover, I could confirm that Japan's model of female labor based on traditional gender roles is the reason for many of the issues regarding public policies. To change the situation for single-parent families in Japan, thus, it is crucial to expand policies, emphasize children's rights, and to overcome this country's social structure based on gender discrimination.